



П Р И К А З

« 24 » августа 2016 г.
г. Черняховск

№ 14

Об утверждении Положения о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Черняховский городской округ»

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Черняховский муниципальный район»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Черняховский городской округ» согласно приложению.
2. Довести настоящий приказ до главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета муниципального образования «Черняховский городской округ», бюджетных и автономных учреждений согласно перечню.
3. Настоящий приказ разместить на сайте администрации муниципального образования «Черняховский городской округ».
4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.
5. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета по финансам
и бюджету

Г.С. Леонова

Положение
о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета
муниципального образования «Черняховский городской округ»

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок и методику планирования в процессе составления проекта бюджета муниципального образования «Черняховский городской округ» (далее – бюджет округа) бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется исходя из необходимости обеспечения первоочередных расходов: публичных нормативных обязательств округа (с учетом нормативных правовых актов, действующих на момент формирования бюджета округа), выплату заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления, финансового обеспечения выполнения муниципального задания по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ) бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования «Черняховский городской округ», а также расходов, связанных с функционированием систем жизнеобеспечения населения муниципального образования «Черняховский городской округ» и исполнения принятых долговых обязательств муниципального образования «Черняховский городской округ».

3. Для целей настоящего Порядка, при формировании проекта бюджета округа:

3.1. Бюджетные ассигнования группируются в соответствии с видами бюджетных ассигнований согласно статье 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.2. Под перечнем бюджетных ассигнований понимается формируемый субъектом бюджетного планирования бюджета муниципального образования «Черняховский городской округ» (далее – субъект бюджетного планирования) на основе реестра расходных обязательств главного распорядителя перечень наименований бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, по которым возможно приведение непосредственного и (или) конечного результата использования бюджетных ассигнований.

3.3. Под непосредственным результатом использования бюджетных ассигнований (непосредственным результатом деятельности главного распорядителя (распорядителя) понимается количественная характеристика оказанных для третьей стороны муниципальных услуг, выполненных муниципальных функций в процессе осуществления деятельности главного

распорядителя (распорядителя), обусловленная объемом и структурой предусмотренных субъекту бюджетного планирования средств бюджетных ассигнований.

3.4. Под конечным результатом деятельности главного распорядителя (распорядителя) средств понимается целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в сфере ведения главного распорядителя (распорядителя) средств, вызванное достижением непосредственных результатов деятельности соответствующего распорядителя средств.

3.5. Под нормативным методом расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах.

3.6. Под методом индексации расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции объема бюджетных ассигнований текущего финансового года.

3.7. Под плановым методом расчета бюджетного ассигнования понимается установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в муниципальной программе, договоре распорядителя.

3.8. Под иным методом расчета бюджетного ассигнования понимается расчет объема бюджетного ассигнования методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

4. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств (далее – бюджет действующих обязательств) включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств муниципального образования «Черняховский городской округ» (далее – муниципальное образование), обусловленных действующими муниципальными нормативными и правовыми актами муниципального образования «Черняховский городской округ», договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и (или) плановом периоде (далее – период бюджетного планирования). При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств рассчитывается с учетом индексации, если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств (далее – бюджет принимаемых обязательств) включаются:

- бюджетные ассигнования в объеме их увеличения по перечню расходных обязательств муниципального образования, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), в связи с предлагаемым (планируемым) внесением в них изменений в части норм, устанавливающих ставки (условия) оплаты труда (денежного содержания, денежного вознаграждения), численность работников бюджетной сферы (муниципальных служащих, техперсонала), размер социальных выплат населению, категории лиц, имеющих право на социальные выплаты, объем средств на реализацию утвержденных программ, и иных норм, определяющих объем бюджетных ассигнований на их исполнение (далее – бюджетные

ассигнования на увеличение действующих расходных обязательств);

- бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств муниципального образования, возникающих в связи с вступлением в силу в периоде бюджетного планирования, предлагаемых (планируемых) к принятию нормативных правовых актов, договоров (соглашений) (далее – бюджетные ассигнования на исполнение новых расходных обязательств).

Для включения в бюджет округа действующих и принимаемых обязательств, проводится расчет объемов и обоснование бюджетных ассигнований с приведением непосредственных и конечных результатов их использования путем формирования докладов о результатах и основных направлениях деятельности главного распорядителя (распорядителя) муниципального образования «Черняховский городской округ».

5. Основные показатели для планирования бюджетных ассигнований:

- прогноз основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Черняховский городской округ» на очередной финансовый год и плановый период;

- проекты муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности на очередной финансовый год и плановый период, а также информация о выполнении муниципальных заданий в отчетном и текущем финансовых годах;

- прогноз межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период (с выделением сумм по годам).

6. Прогноз бюджетных ассигнований по расходам бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период (далее - прогноз расходов) составляется:

- исходя из ожидаемых доходов и сальдо поступлений из источников финансирования дефицита бюджета округа, рассчитывается общий объем ожидаемых расходов бюджета округа, в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства, а также с учетом его ожидаемых изменений;

- на основании данных реестра расходных обязательств определяется объем действующих и принимаемых обязательств;

- изменение муниципальных полномочий на основании нормативных правовых актов;

- муниципальных программ;

- исходя из бюджетной сметы на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

- в соответствии с объемом ресурсов для формирования принимаемых обязательств согласно принятым муниципальным правовым актам;

- исходя из проектов муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности, в целях определения объема субсидий на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ).

7. Расчет размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат или от размера субсидий утвержденной на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, реконструкцию и модернизацию имущества, затраты на приобретение другого имущества (оборудования), отнесенного в соответствии с муниципальным правовым актом к бюджетным инвестициям, расходы на проведение капитального ремонта, реализацию ведомственных программ, обеспечение публичных нормативных обязательств, а также другие расходы, носящие разовый характер, не учитываются при определении размера субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Расчет размера целевых субсидий рассчитывается в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования «Черняховский городской округ».

II. Полномочия субъектов бюджетного планирования бюджета округа при планировании бюджетных ассигнований

8. Планирование бюджетных ассигнований бюджета округа осуществляется в сроки, установленные нормативным правовым актом администрации муниципального образования «Черняховский городской округ».

9. Для планирования бюджетных ассигнований субъекты бюджетного планирования представляют в Комитет по финансам и бюджету администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» (далее – Комитет по финансам) проект бюджетной росписи и проект бюджетной сметы с обоснованием бюджетных ассигнований.

Кроме того, к проекту бюджетной сметы прилагаются:

- а) пояснительная записка, в которой указываются:
 - используемые в расчетах исходные данные;
 - обоснование изменений объемных и количественных показателей, причины их снижения (увеличения);
 - порядок определения нормативных затрат;
 - обоснование изменений сети учреждений и штатной численности;
 - предложения по оптимизации расходов средств бюджета округа и оценке эффективности расходных обязательств;
 - предложения о проведении структурных и организационных мероприятий;
- б) копия штатного расписания;
- в) проекты муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по форме в соответствии с нормативным правовым актом администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» (для автономных и бюджетных учреждений);
- г) расчетный объем планируемых в очередном финансовом году субсидий на иные цели главных распорядителей;
- д) сведения о наличии проектно-сметной документации, заверенной в установленном порядке, для расходов инвестиционного характера;
- е) расчет бюджетных ассигнований на оказание (выполнение) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных услуг (работ) в соответствии с муниципальными заданиями (для автономных и бюджетных учреждений);

ж) иные материалы (информации, расчеты, формы), характеризующие особенности формирования проекта бюджета муниципального образования «Черняховский городской округ».

10. При формировании учредителями муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг рекомендовано учитывать средства соответствующих муниципальных учреждений муниципального образования «Черняховский городской округ» от приносящей доход деятельности в виде остатков на счетах, полученных в отчетном финансовом году и прогнозируемого поступления в текущем финансовом году.

11. При формировании докладов о результатах и основных направлениях деятельности главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета муниципального образования «Черняховский городской округ» субъект бюджетного планирования представляет в Комитет по финансам предложения по распределению бюджетных ассигнований, несогласованных вопросов, предусматривающих увеличение общего объема бюджетных ассигнований с учетом необходимой фактической потребности обусловленной соответствующими расчетами и обоснованиями, для последующего рассмотрения их на заседаниях комиссии по формированию бюджета.

По решению (рекомендации) комиссии по формированию бюджета объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых бюджетных обязательств предоставляются в Комитет по финансам с учетом уточненных (скорректированных) предельных объемов бюджетных ассигнований.

III. Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета

12. При распределении объемов финансирования по бюджетной классификации Российской Федерации следует руководствоваться приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». При этом необходимо обеспечить сопоставимость расходов отчетного, текущего и планового периодов по бюджетной классификации во исполнение статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

13. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих бюджетных обязательств не может превышать планируемый объем доходов бюджета округа с учетом сальдо источников финансирования дефицита бюджета округа. В случае невыполнения данного соотношения, действующие обязательства подлежат сокращению.

14. Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых бюджетных обязательств включаются в решение о бюджете муниципального образования «Черняховский городской округ» при условии обеспечения доходами и поступлениями из источников финансирования дефицита бюджета в полном объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

15. Объем бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных заданий муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования «Черняховский городской округ» определяется как

сумма объемов расчетно-нормативных затрат на выполнение муниципальных услуг и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества, из них:

- на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Калининградской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования «Черняховский городской округ»;

- начисления на выплаты по оплате труда в соответствии с действующим законодательством и с учетом сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами;

- на оплату коммунальных услуг исходя из годовых объемов потребления коммунальных услуг в пределах лимита потребления тепловой, электрической энергии, газа, водоснабжения и водоотведения, установленного администрацией округа;

- на организацию питания в учреждениях привлекающих услуги сторонних организаций и лиц, индексируются с применением доведенных показателей инфляции на соответствующий период;

- на приобретение продуктов питания, медикаментов, ГСМ, индексируются с применением доведенных показателей инфляции на соответствующий период.

16. В целях планирования бюджетных ассигнований бюджета используются коэффициенты показателя инфляции.

17. Проекты муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг и содержания имущества муниципальными бюджетными и автономными учреждениями формируются в сроки, утвержденные нормативным правовым актом администрации муниципального образования «Черняховский городской округ».

18. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию утвержденных (планируемых к утверждению) муниципальных программ, рассчитываются плановым методом и указываются согласно соответствующим нормативным правовым актам (проектам нормативных правовых актов), либо методом индексации или иным методом с представлением предложений по изменению в периоде бюджетного планирования объемов финансирования, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами.

19. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий в соответствии с пунктом 1 статьи 78 и пунктом 1 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а так же по предоставлению субсидий на исполнение публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, муниципальными учреждениями рассчитываются в соответствии с порядками, установленными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

20. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, рассчитываются в соответствии с нормативными правовыми актами администрации муниципального образования «Черняховский городской округ», устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

21. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования рассчитываются плановым методом в соответствии с муниципальными правовыми актами муниципального образования «Черняховский городской округ», договорами и соглашениями, определяющими условия привлечения, обращения и погашения муниципальных долговых обязательств муниципального образования, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде.

22. Общий объем бюджетных ассигнований на погашение, и обслуживание муниципального долга муниципального образования представляет собой сумму приходящихся на соответствующий финансовый год платежей по погашению и обслуживанию долга по всем долговым обязательствам.

23. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по возможному исполнению муниципальных гарантий муниципального образования рассчитываются плановым методом в соответствии с муниципальными правовыми актами муниципального образования «Черняховский городской округ», договорами, определяющими условия предоставления муниципальных гарантий муниципального образования и исполнения обязательств гаранта по муниципальным гарантиям муниципального образования, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде:

- бюджетные ассигнования на возможное исполнение муниципальных гарантий муниципального образования планируются в объеме максимально возможных платежей гаранта в соответствующем финансовом году как по гарантиям с правом регрессного требования гаранта к принципалу;

- общий объем бюджетных ассигнований на возможное исполнение муниципальных гарантий представляет собой сумму приходящихся на соответствующий финансовый год платежей по всем муниципальным гарантиям;

- по регрессным гарантиям одновременно с планированием объемов ассигнований на возможное исполнение гарантий в таком же объеме планируются объемы возврата средств принципалами в местный бюджет (с учетом сроков их возврата в порядке регресса).

24. При осуществлении планирования бюджетных ассигнований на предстоящий плановый период в первую очередь обеспечиваются действующие расходные обязательства в соответствии с целями и ожидаемыми результатами бюджетной политики муниципального образования.

25. Если в качестве источников финансирования дефицита бюджет муниципального образования «Черняховский городской округ» планируется привлечение средств муниципальных займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг, и (или) привлечение кредитов, то при расчете и планировании объема привлечения заимствований учитываются возникающие в связи с этим расходные обязательства по погашению и обслуживанию соответствующих долговых обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде. В целях оценки возможного объема привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования в рамках бюджетного планирования осуществляется расчет долговой емкости местного бюджета, а также прогноз показателей муниципального долга муниципального образования.

IV. Отраслевые особенности планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств

26. Расходы на содержание аппарата управления органов местного самоуправления по следующим экономическим статьям расходов рассчитываются следующим образом:

- на финансовое обеспечение их деятельности с учетом мероприятий по оптимизации, исходя из штатной численности аппарата по штатным расписаниям с учетом изменений.

- начисления на выплаты по оплате труда в соответствии с действующим законодательством и с учетом сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами;

- на командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) в соответствии с законодательством Российской Федерации, на очередной финансовый год и плановый период планируются без применения индексации;

- на оплату коммунальных услуг планируются исходя из площади, предоставляемой органам местного самоуправления для размещения и обеспечения их деятельности, договоров на оплату предоставляемых услуг сторонними организациями, установленных лимитов потребления тепла, водоснабжения и энергоснабжения.

- на оплату услуг связи, услуг по содержанию имущества исходя из годовых объемов потребления услуг и услуг по содержанию имущества, финансируемых из бюджета округа, по действующим на момент формирования тарифам с применением доведенных показателей инфляции на соответствующий период;

- иные расходы на содержание органов местного самоуправления планируются с учетом индексации.

27. В сферах национальной безопасности и правоохранительной деятельности:

27.1. Планирование бюджетных ассигнований в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона, другие вопросы в области национальной безопасности осуществляются в рамках муниципальных программ.

28. В сфере дорожного хозяйства:

28.1. При формировании проекта бюджета муниципального образования «Черняховский городской округ» в части расходов на дорожное хозяйство (муниципальные дорожные фонды) на очередной финансовый год и плановый период, объем бюджетных ассигнований определяется в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденным решением представительного органа муниципального образования.

28.2. Управление коммунального хозяйства при представлении предельных объемов бюджетных ассигнований представляют в Комитет по финансам следующие материалы:

- муниципальные программы, содержащие наименование мероприятия (строительство, реконструкцию объектов капитального строительства муниципальной собственности, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям), сроки

реализации каждого мероприятия и план реализации данных муниципальных программ с распределением объема капитальных вложений по конкретным стройкам (объектам), годовые размеры расходов с разбивкой по источникам финансирования пообъектно;

- пояснительную записку с обоснованием необходимости включения конкретных объектов ремонта, строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с указанием их социально-экономического значения.

29. В сферах образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма, социальной политики:

29.1. Планирование бюджетных ассигнований в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма, социальной политики осуществляются в рамках муниципальных программ.

30. В области капитального строительства, жилищно-коммунального хозяйства:

30.1. Расходы на капитальные вложения, мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства необходимо планировать в разрезе муниципальных программ.

30.2. При этом необходимо определить приоритеты направления расходования средств на капитальное строительство (в первоочередном порядке необходимо предусматривать средства на исполнение действующих обязательств по строительству объектов, обеспечение софинансирования с федеральным и областными бюджетами, также в отношении объектов капитального строительства, по которым имеется разработанная проектно-сметная документация, утвержденная в установленном порядке).